

Registro generale n. 2790

**Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e
finanziamenti Comunitari
Dirigente Della Casa Giovanni**

DETERMINAZIONE DEL 28-12-21, n. 707

Oggetto:

**Determina a contrarre per l'affidamento del SERVIZIO DI EDUCATIVA
DOMICILIARE E TERRITORIALE per i Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale
XIX aderenti alla gestione associata mediante Accordo Quadro, previa procedura di
selezione del contraente e contestuale affidamento integrativo in attesa della**

Visto di regolarità/riscontro contabile

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. €. Cap.

n. €. Cap.

n. €. Cap.

Note: _____

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, lì

Il Dirigente del Settore
Bilancio e Finanze
Paoloni Federica

Determina a contrarre per l'affidamento del SERVIZIO DI EDUCATIVA DOMICILIARE E TERRITORIALE per i Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XIX aderenti alla gestione associata mediante Accordo Quadro, previa procedura di selezione del contraente e contestuale affidamento integrativo in attesa della completa definizione della selezione. Attribuzione della suddetta procedura alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo ed impegno per relative spese.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- La Legge 328/2000, concernente "Il sistema integrato di interventi e servizi sociali", che individua le funzioni amministrative di competenza comunale relative agli interventi sociali e prevede che le stesse siano esercitate a livello di Ambito Territoriale Sociale;
- La Legge Regionale 32/2014 "Sistema regionale integrato dei servizi sociali a tutela della persona e della famiglia";
- I separati atti deliberativi che hanno definito gli Ambiti Territoriali Sociali delle Marche ed in particolare l'ATS XIX, individuando il Comune di Fermo come capofila, la sede del Comitato dei Sindaci del'ATS XIX presso la Residenza Municipale di Fermo, nominando il Sindaco di Fermo, Presidente del Comitato, ed approvando il Regolamento per il funzionamento del Comitato;
- La Convenzione Quadro ex art. 30 del D.lg.vo 267/2000 tra i Comuni dell'ATS XIX, avente ad oggetto l'esercizio coordinato delle funzioni amministrative e la gestione in forma associata dei servizi, attività e funzioni sociali e socio assistenziali;

Visti:

- Legge Regionale 4 giugno 1996, n. 18, Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in situazione handicap e ss.mm.ii.;
- Legge regionale 13 maggio 2003, n. 9, Disciplina per la realizzazione e gestione dei servizi per l'infanzia, per l'adolescenza e per il sostegno alle funzioni genitoriali e alle famiglie e specifico regolamento attuativo;
- Legge Regionale n° 21/2016, Disciplina in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture e dei servizi sociali a ciclo residenziale e semiresidenziale" e specifico regolamento attuativo;
- Legge 4 maggio 1983, n. 184, recante "Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori" e successive modifiche (LEGGE 28 marzo 2001, n. 149)
- -Linee di indirizzo per interventi con i bambini e le famiglie in situazioni di vulnerabilità, Ministero del Lavoro e per le Politiche Sociali 21/12/2017;
- D.G.R.M. 23 marzo 2020, n. 364 "*Interventi in favore delle persone in condizioni di disabilità. Criteri e modalità di attuazione degli interventi - anno 2020*";
- D.G.R.M. 26 aprile 2021, n. 501 "*Interventi in favore delle persone in condizioni di disabilità. Criteri e modalità di attuazione degli interventi - anno 2021*";
- D.G.R.M. 28 giugno 2021, n. 804 "*L.R. 18/96 - Intervento di assistenza domiciliare domestica ed educativa in favore delle persone in condizione di disabilità – Anno 2021*";
- D.G.R.M. 29 giugno 2020, n. 791 "*L.R. 18/96 - Intervento di assistenza domiciliare domestica ed educativa in favore delle persone in condizione di disabilità – Anno 2020*";

- D.G.R.M. n 863 del 05 Luglio 2021 *“Interventi relativi all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali - Criteri per l’attuazione degli interventi e per il riparto delle risorse da trasferire agli Ambiti Territoriali Sociali - a.s. 2021/2022”*.
- D.G.R.M. n. 895 del 13 luglio 2020 *“Emergenza Covid-19 - Criteri per l’attuazione degli interventi relativi all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali - a.s. 2020/2021”*;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 349 del 01/04/2019 è stata approvata la revisione del Documento attuativo del POR FSE 2014/20 e revocata la DGR n. 1769/2018”;
- Deliberazione della Giunta Regionale Marche n. 646 del 27/05/2019 sono stati approvati i criteri e le modalità di attuazione dell’intervento POR Marche FSE 2014-2020 Asse II – P.I. 9.4 – R.A. 9.3 – T.A. 9.4.B e P.I. 9.1 – R.A. 9.2 – T.A. 9.1.C e 9.1.N - denominato *“Ulteriore Implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali”*;
- DDPF n.176/POL del 21/10/2016 *“Individuazione costo medio orario da utilizzare per quantificazione costo diretto del personale in attuazione della linea di intervento destinata al potenziamento degli Ambiti territoriali sociali - Pdl 9.iv - POR FSE 2014/20” sono approvati i costi standard”*;
- DDS n.203del12/09/2019èstato approvato l’Avviso pubblico POR Marche FSE 2014-2020 Asse II – P.I. 9.4 – R.A. 9.3 – T.A. 9.4.B e P.I. 9.1 – R.A. 9.2 – T.A. 9.1.C e 9.1.N - AVVISO PUBBLICO per la presentazione di progetti. Importo € 14.999.695,20;
- DDS n.135del 07/05/2020 è stata approvata la graduatoria dei progetti ammessi a finanziamento;
- la citata graduatoria prevede la realizzazione del progetto denominato *“Ulteriore implementazione e miglioramento dei servizi erogati dall’ATS n. XIX”* per n. 40.005ore complessive di attività dedicate alle funzioni di *Accesso/sportelli sociali, Presa in carico, Tirocini sociali, tutoraggio e inserimento lavorativo, Assistenza educativa e Sostegno alle funzioni genitoriali, Servizio socio-educativo estivo*;
- Atto di adesione n. 0758769 POR Marche FSE 2014-2020 – Asse II -Priorità di investimento 9.4 – Risultato atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B Priorità di investimento 9.1- Risultato atteso 9.2 Tipologia di azione 9.1.C e 9.1.N - Ulteriore implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali, sottoscritto in data 13/07/2020
- Piano Nazionale Ripresa e Resilienza e programma Next Generation EU (NGEU);
- POR Marche FSE 2014-2020 – Asse II -Priorità di investimento 9.4 – Risultato atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B Priorità di investimento 9.1- Risultato atteso 9.2 Tipologia di azione 9.1.C e 9.1.N - Ulteriore implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali Progetto *“Terre Territori Accompagnati”* ed Addendum;
- DGR n.1555/2020 *“Definizione del quadro strategico regionale per la programmazione 2021-2027 a seguito dell’approvazione in Consiglio Europeo degli strumenti del Quadro finanziario pluriennale e di Next Generation EU - Revoca della DGR 971/2020.”* e relativi allegati;

- Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (art. 1, comma 386, della legge 208/2015) finalizzato all'attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà denominata SIA - Sostegno per l'inclusione attiva, poi sostituita dal RdCI - Reddito di Cittadinanza – Quota Servizi;
- LEGGE 30 dicembre 2021, n. 234 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 – art.1 commi da 179 a 182 “Fondo per l’assistenza all’autonomia e la comunicazione per gli alunni con disabilità” pari ad € 100.000.000 a decorrere dall’anno 2022;

Premesso che:

L’Ambito Territoriale n. XIX – tramite il Comune di Fermo quale comune capofila - gestisce il servizio di educativa domiciliare e territoriale a favore dei minori e soggetti fragili residenti nei comuni facenti parte dell’ATS XIX;

Il servizio di assistenza educativa domiciliare e territoriale si caratterizza come segue:

- si realizza in ambito domiciliare e/o territoriale ed in un contesto extrascolastico ed extra-lavorativo, quale attività integrativa alle funzioni della famiglia e complementare alle attività riabilitative specifiche sanitarie.
- esclude una finalità di carattere assistenziale, configurandosi come attivazione di un processo evolutivo volto allo sviluppo dell’autonomia e responsabilizzazione del soggetto in carico.
- l’intervento educativo ha carattere progettuale e come tale la sua realizzazione deve essere basata su un tempo delimitato, verificato e valutato nell’ambito della équipe.
- il servizio si configura come luogo di formazione e di sviluppo della personalità destinato ai bambini e alle bambine, agli adolescenti e alle adolescenti per favorirne la socializzazione quale aspetto essenziale del loro benessere psico-fisico e dello sviluppo delle potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali (art. 1, comma 2, della Legge Regionale 13 maggio 2003, n. 9);
- è un servizio di sostegno alle funzioni educative familiari limitato nel tempo, per particolari momenti di problematicità familiare e all’interno di un progetto socio-educativo atto a sostenere i diritti del minore;
- è un servizio che nell’ambito del progetto educativo individualizzato, rinforza lo sviluppo delle potenzialità residue del soggetto e crea o favorisce le condizioni ottimali per un inserimento nel contesto sociale o lavorativo promuovendo lo sviluppo e il potenziamento delle abilità personali, il processo di integrazione sociale, nonché l’acquisizione di prerequisiti per l’integrazione lavorativa.
- è un servizio rivolto alle persone con disabilità sensoriali (visiva o uditiva) per il supporto nella comunicazione nel rispetto delle indicazioni previste nel Piano Educativo Individualizzato, in collaborazione con l’ENS e la UICI territorialmente competenti;
- è un servizio rivolto alle famiglie vulnerabili che prevede una partecipazione attiva della famiglia per rompere il ciclo dello svantaggio sociale, per valorizzare le risorse ed accompagnare il processo di risposte positive ai bisogni evolutivi del bambino da parte delle figure genitoriali in maniera sempre più autonoma.

I soggetti destinatari del Servizio pertanto sono:

- minori disabili in possesso della certificazione rilasciata ai sensi della legge 104/92 ex art.4, residenti nel territorio dell’Ambito Sociale XIX che abbiano la previsione, nel

proprio progetto individuale, stilato dall'UMEE di riferimento in collaborazione con il Servizio Sociale Professionale, l'intervento di educativa domiciliare;

- adulti disabili di età non superiore ai 35 anni, in possesso della certificazione rilasciata ai sensi della legge 104/92 ex art.4, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, che abbiano la previsione, nel proprio progetto individuale stilato dall'UMEA di riferimento, l'intervento di educativa domiciliare;
- minori in affido al Servizio Sociale su provvedimento dell'autorità giudiziaria residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX ;
- minori, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, con famiglie che vivono un disagio momentaneo tale da compromettere e limitare le loro funzioni educative;
- minori, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, con uno dei genitori assenti, con malattie croniche debilitanti, senza rete di sostegno parentale o sociale;
- minori, residenti nel territorio dell'Ambito Sociale XIX, con disagio familiare grave a rischio di istituzionalizzazione.

residenti nei comuni dell'ATS aderenti alla gestione associata del servizio specifico, e precisamente:

1. ALTIDONA
2. CAMPOFILONE
3. FALERONE
4. GROTTAZZOLINA
5. MAGLIANO DI TENNA
6. MASSA FERMANA
7. MONTAPPONE
8. MONTE GIBERTO
9. MONTEGIORGIO
10. MONTEGRANARO
11. MONTERUBBIANO
12. MONTE SAN PIETRANGELI
13. MONTE VIDON COMBATTE
14. MONTOTTONE
15. ORTEZZANO
16. PEDASO
17. PETRITOLI
18. PONZANO DI FERMO
19. RAPAGNANO

20. SERVIGLIANO

21. TORRE SAN PATRIZIO

tutti facenti parte dell'ATS XIX e sottoscrittori della Convenzione Quadro per la Gestione Associata delle Funzioni e dei Servizi Socio-Assistenziali ex art. 30 del D.lg.vo 267/2000, approvata in accordo all'indirizzo espresso dal Comitato dei Sindaci dell'ATS XIX con Deliberazione n. 26 del 25/08/2017.

Si precisa che è possibile, in corso di appalto, che ulteriori comuni dell'Ambito Sociale XIX ad oggi non in gestione associata per l'intervento oggetto del presente appalto, intendano successivamente essere inseriti nella suddetta gestione e pertanto le condizioni che saranno definite con la presente procedura si intendono, sin da ora, estese anche a questi;

Tenuto conto che il servizio è attualmente gestito tramite affidamento in appalto, dal momento che nell'ambito del personale dipendente dei vari Comuni non sono presenti professionalità specifiche tali da poter assicurare le prestazioni di cui al servizio in economia diretta;

Richiamati da ultimo i seguenti atti amministrativi, relativi alla gestione del servizio in essere:

- Determinazione Dirigenziale n.828/2021 per Educativa Domiciliare e Territoriale per Comuni dell'ATS XIX deleganti il Comune di Fermo capofila;
- Determinazione Dirigenziale n.83/2021 per Educativa Domiciliare e Territoriale per il Comune di Montegranaro delegante il Comune di Fermo capofila
- Determina Dirigenziale n.173/2021 per attivazione Educativa Domiciliare per minore inserito in Progetto PIPPI 9
- Determina Dirigenziale n.257/2021 per attivazione Educativa Domiciliare per ulteriore minore inserito in Progetto PIPPI 9
- Determina Dirigenziale n.1474/2021 per attivazione Educativa Domiciliare per ulteriore minore inserito in Progetto PIPPI 9

Considerato che è dunque necessario provvedere ad un nuovo affidamento, dal momento che nell'ambito del personale dipendente dei vari comuni permane l'indisponibilità di personale proprio da impiegare nel servizio in argomento, e nella necessità di salvaguardare le esigenze di trasparenza, concorrenzialità e imparzialità dell'azione amministrativa nelle procedure di affidamento di servizi, ricorrere a procedure competitive e di gara per verificare le condizioni offerte dal mercato;

Dato atto che il mantenimento del servizio di assistenza educativa domiciliare e territoriale è inserito tra gli interventi strategici individuati nel Documento Unico di Programmazione 2021 - 2023 e che pertanto vi è un **specifico interesse pubblico** al servizio riconosciuto dall'Amministrazione comunale;

Dato atto che l'affidamento del servizio è stato inserito nella Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n° 50/2016 (**Codice C.U.I. S00334990447202000020**)

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 20.03.2021 con cui è stato approvato il bilancio di esercizio 2021 e la nota di aggiornamento al D.U.P. 2021 – 2023;

Richiamata la Deliberazione del Comitato dei Sindaci n.2 del 22.02.2021 che ha approvato il Bilancio di Previsione dell'ATS XIX per l'anno 2021 unitamente al Programma di Mandato d'ambito 2020/2025, che individua tra le priorità di intervento e miglioramento proprio l'Area Famiglia e Minori: area in cui rientrano gli interventi e i servizi di assistenza sociale finalizzati al supporto, alla crescita dei figli e alla tutela dei minori.

Dato atto che i comuni attualmente in gestione associata per lo specifico servizio sono n.21 (vedi elenco sopra riportato);

Dato atto, inoltre, che, in ordine ai comuni dell'ATS XIX la gestione associata non costituisce automaticamente l'attivazione di appositi servizi di assistenza educativa ai minori fragili residenti in tutti i comuni dell'ATS XIX, ma solo la facoltà – per ciascuno di essi - di utilizzare il servizio entro i limiti, economici ed orari, delle risorse d'Ambito per la gestione associata e dei fondi propri appositamente trasferiti al Comune di Fermo capofila dell'ATS XIX, pertanto:

- è possibile che un comune non attivi alcun servizio di assistenza educativa per beneficiari residenti nel proprio territorio
- è possibile, in corso di appalto, che vengano attivati/potenziati/ridotti gli interventi di assistenza educativa in un comune per i propri residenti (*es potenziamento del servizio con l'ulteriore attribuzione di risorse proprie del comune delegante, oppure riduzione/potenziamento del servizio in base alla valutazione professionale dell'equipe socio-sanitaria o per disposizione del Tribunale per i Minorenni delle Marche*)

Rilevato che è verosimile che ulteriori comuni aderiranno alla gestione associata d'Ambito, in vista della maggiore dotazione economica derivante dalla Programmazione dei Fondi FSE 2021/2027 e del maggior fabbisogno espresso dal territorio;

Considerato che tali variazioni inducono l'amministrazione procedente ad optare per lo svolgimento di una procedura ad evidenza pubblica, tesa alla stipula di un accordo quadro con un unico operatore ex art.54 del D.Lvo n.50/2016, stipulando di volta in volta, entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso e in base alle effettive esigenze di erogazione del servizio, appositi Contratti Attuativi, con base temporale l'anno di riferimento (o porzione di esso).

Ulteriori variazioni di contratto discendenti da impreviste esigenze espresse dal territorio, sia in aumento che in diminuzione, verranno comunque disciplinate entro i limiti del quinto d'obbligo, nelle modalità indicate nell'allegato capitolato d'onere.

Ritenuto di quantificare come segue il fabbisogno del servizio di educativa domiciliare e territoriale per i comuni deleganti Fermo per la sua gestione associata negli anni dal 2022 al 2024:

- anno 2022 (luglio/dicembre): n.6.682 ore complessive
(n.432 Coordinamento Cat. E1 – n.6.250 Educatore Prof.le Cat. D1)
- anno 2023: n.15.864 ore complessive
(n.864 Coordinamento Cat. E1 – n.15.000 Educatore Prof.le Cat. D1)
- anno 2024: n.18.864 ore complessive
(n.864 Coordinamento Cat. E1 – n.18.000 Educatore Prof.le Cat. D1)

- anno 2025 (Gennaio-Giugno) n.9.432 ore complessive
(n.432 Coordinamento Cat. E1 – n.9.000 Educatore Prof.le Cat. D1)

e così, in totale n.50.842 ore di servizio da erogare nel periodo considerato di cui.

- n.2.592 per Coordinamento Cat. E1,
- n.48.250 per Educatore Prof.le Cat. D1;

Rilevato che l'accordo quadro:

- è una procedura ad evidenza pubblica con cui si **“individua il soggetto di future contrattazioni e le condizioni della piattaforma preparatoria all'affidamento di uno o più appalti successivi”**
- non realizza un affidamento come per le altre procedure, ma **“il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi”** (c.d. contratto normativo);
- la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, quindi, non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, e non consente di **“impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce** (art. 183 TUEL)” (Corte dei Conti della regione Campania deliberazione n. 77/2018);

Dato atto che il costo del servizio in oggetto è coperto da una pluralità di fonti di finanziamento, delle quali alcune certe ed altre soggette a successiva approvazione ed assegnazione da parte dello Stato e della Regione Marche ed in particolare:

- Piano Nazionale Ripresa e Resilienza e programma Next Generation EU (NGEU);
- POR Marche FSE 2014-2020 – Asse II -Priorità di investimento 9.4 – Risultato atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B Priorità di investimento 9.1- Risultato atteso 9.2 Tipologia di azione 9.1.C e 9.1.N - Ulteriore implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali Progetto “Terre Territori Accompagnati” ed Addendum;
- DGR n.1555/2020 “Definizione del quadro strategico regionale per la programmazione 2021-2027 a seguito dell'approvazione in Consiglio Europeo degli strumenti del Quadro finanziario pluriennale e di Next Generation EU - Revoca della DGR 971/2020.” e relativi allegati;
- Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (art. 1, comma 386, della legge 208/2015) finalizzato all'attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà denominata SIA - Sostegno per l'inclusione attiva, poi sostituita dal RdC - Reddito di Cittadinanza – Quota Servizi;
- LEGGE 30 dicembre 2021, n. 234 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 – art.1 commi da 179 a 182 “Fondo per l'assistenza all'autonomia e la comunicazione per gli alunni con disabilità” pari ad € 100.000.000 a decorrere dall'anno 2022;
- Piano Nazionale Ripresa e Resilienza e programma Next Generation EU (NGEU);

Considerato che l'ente si avvale anche delle compartecipazioni economiche dei Comuni - facenti parte della gestione associata – che corrispondono una quota di rimborso pari ad € 12,00 per ogni ora di servizio effettivamente erogato nel corso dell'anno scolastico, come da Deliberazione n.2 del 22/02/2021;

Dato atto che elementi qualificanti della presente procedura di selezione sono dunque:

- **durata**: fissare in 36 (trentasei) mesi la durata dell'accordo, con decorrenza dalla data di stipula del contratto e che la data di attivazione del servizio è indicativamente prevista per il **01.07.2022** e con riserva, alla scadenza del contratto, di rinnovarlo alle medesime condizioni per un periodo di ulteriori 24 (ventiquattro) mesi;
- **importo**: dare atto che il valore presunto dell'accordo quadro per il periodo 01.07.2022 – 30.06.2025 è indicativamente pari a € 1.139.463,14 iva esclusa, comprensivo:
 - del costo del servizio, pari a € 1.136.463,14 IVA esclusa, costo soggetto a ribasso;
 - degli oneri relativi all'attuazione dei piani della sicurezza, IVA esclusa, pari a € **3.000,00** + IVA, oneri non soggetti a ribasso;

quinto d'obbligo: dare atto, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice, che l'importo dell'appalto potrà essere incrementato entro il limite MAX di **E. 227.892,63+ IVA** nell'ipotesi – allo stato attuale non prevedibile né preventivabile - di ingresso nella gestione associata di altri comuni dell'ATS XIX, che attualmente svolgono in modo autonomo il servizio;

- **Rinnovo**: dare atto che è prevista la facoltà di rinnovo per un periodo di ulteriori n. 24 mesi dell'affidamento del servizio all'aggiudicatario - al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nel rapporto tra operatore ed utenti – alle condizioni indicate nel capitolato, modalità e prezzi fissati nel contratto, (fatta salva la revisione dei prezzi) se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa adozione di apposito provvedimento da parte del Dirigente competente subordinato alla verifica di:
 - ✓ il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento dello stesso;
 - ✓ il mantenimento delle esigenze poste a base dell'affidamento;
 - ✓ il mantenimento dell'attuale organizzazione funzionale del servizio;
 - ✓ la regolare esecuzione del servizio svolto da parte della Ditta aggiudicataria;
 - ✓ adeguata copertura economica per l'accertamento delle risorse dedicate da parte della Regione Marche, del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali, dei Comuni dell'ATS XIX in gestione Associata, di eventuali ulteriori soggetti erogatori di fondi all'uopo destinati;

Pertanto, il valore stimato dell'accordo ex art. 35 del D.Lgs. 50/16 è di €. **€ 2.225.649,53** di cui € **6.000** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre Iva di legge, di cui:

- per appalto principale (periodo 01.07.2022 – 30.06.2025): € 1.139.463,14 , di cui € 3.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
 - per eventuale proroga per due anni: € **857.293,76** di cui € **2.000** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
 - per l'eventuale ampliamento per il quinto d'obbligo E. 228.892,63 di cui € **1.000** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso
- **affidamento**: procedura di gara aperta ad evidenza comunitaria da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo finalizzata alla stipula di un accordo quadro con unico operatore;

- **tipologia personale** : prevedere, per il sistema delle prestazioni richieste e delle attività poste in essere, un livello professionale pari a **D1** (educatore) per gli operatori, e di **E1** (coordinatore) per il coordinamento del servizio, avendo a riferimento il C.C.N.L. Cooperative Sociali.
- **Clausola sociale:** Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'art. 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81. In caso di aggiudicazione ad un concorrente che aderisce ad un CCNL diverso da quello delle Cooperative Sociali, l'aggiudicatario deve comunque garantire al personale adibito al servizio il livello e la qualifica più affine – sotto il profilo giuridico ed economico – tra quelle previste dal proprio CCNL rispetto alla categoria professionale **D1** del CCNL Cooperative Sociali individuata dalla stazione appaltante quale **adeguata** per le mansioni richieste dal capitolato d'oneri.
- **Divieto di subappalto:** In considerazione della natura dell'appalto relativo a “servizi alla persona”, il Comune non riconosce altra controparte che l'Aggiudicataria della presente gara, nella persona giuridicamente abilitata a rappresentarla. E' vietato cedere o subappaltare il servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto e l'incameramento del deposito cauzionale, salvo ulteriore risarcimento dei maggiori danni accertati.
- **Suddivisione in lotti:** dare atto che l'affidamento non è diviso in lotti, in quanto il servizio per sua natura, per il complesso di prestazioni tra di loro interconnesse e per l'unitarietà degli interventi posti in essere, non è frazionabile se non artificialmente. Inoltre, data la natura stessa del servizio, un frazionamento non consentirebbe la miglior funzionalità, fruibilità e fattibilità della prestazione ed una efficienza gestionale che invece si ravvisa nell'affidamento a lotto unico. Un'eventuale suddivisione in lotti comporterebbe dunque, oltreché un'inefficienza economica, anche una disomogeneità - disfunzionalità nell'espletamento delle prestazioni a favore dei destinatari degli interventi socio assistenziali attivati.

Considerato, più analiticamente:

- che l'importo di gara per il suddetto periodo 01.07.2021 – 30.06.2025 è così determinato:

	Personale	Inquadramento	Costo orario	Monte ore Presunto	Totale IVA ESCLUSA
1	Coordinatore	E1	22,67	2.592	58.760,64
2	Educatore	D1	20,09	48.250	1.077.702,50
3	Oneri della sicurezza				3.000,00
	TOTALE				€ 1.139.463,14

- che l'eventuale ampliamento per il quinto d'obbligo comporta un incremento max di E. 227.892,63 pari a n. 11.343,5 Ore di Educatore sempre al costo orario di E. 20,09 + IVA soggetto a ribasso di gara
- che la medesima determinazione del valore può essere adottata anche per la quantificazione del servizio nell'eventuale periodo di rinnovo;
- che il monte ore individuato è frutto di una stima relativa al presumibile fabbisogno da parte dell'Amministrazione nell'arco temporale di durata del contratto. La predetta stima non è in alcun modo impegnativa, né vincolante per l'Amministrazione nei confronti dell'aggiudicatario del Contratto. Ne consegue che il fornitore non può pretendere alcunché nel caso in cui alla scadenza dei termini contrattuali l'ammontare dei singoli contratti attuativi non dovesse raggiungere l'importo sopra indicato. Le quantità effettive di prestazioni da fornire saranno, pertanto, determinate fino a concorrenza del predetto importo massimo. Nel caso in cui prima del decorso del termine di durata del contratto, sia esaurito il predetto importo massimo, il Comune si riserva di incrementare tale quantitativo, alle stesse condizioni, fino alla concorrenza di un quinto ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice.

Dato atto che ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i., il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale è pari a € 0,00 in quanto riferiti esclusivamente a situazioni lavorative che consistono in riunioni di coordinamento, confronto, programmazione, periodicamente svolte all'interno degli edifici di proprietà comunale. Considerato inoltre che tali attività sono da ritenersi di natura intellettuale e che pur presentando minimi e trascurabili rischi da interferenze gli stessi possono essere contrastati e/o gestiti con misure organizzative di tipo comportamentale, ai sensi del comma 3 bis, dell'art. 26 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni, il Committente Comune di Fermo non è tenuto alla redazione del DUVRI. Nel piano economico dell'appalto è stata invece inclusa la voce dei costi per la sicurezza (pari a € 3.000,00 + IVA) dovuti alla ditta esecutrice a fronte degli accorgimenti ritenuti opportuni contro rischi per la salute e la sicurezza del proprio intervento.

Richiamati, invece, in ordine al costo del personale, gli articoli del D.lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti:

- 23 comma 16, per cui *"Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale...(omissis)...fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4"*;
- 216 comma 4, per cui *"Fino all'adozione delle tabelle di cui all'articolo 23, comma 16, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia"*;

Dato atto che i costi del personale sono computati secondo quanto previsto dalla tabella Ministeriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali approvata con Decreto Direttoriale n. 7 del 07/02/2020, relativa al costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio - sanitario - assistenziale - educativo e di inserimento lavorativo, tenendo conto di quanto segue:

- il costo orario preso a riferimento non è comprensivo dell'indennità di turno, poiché non richiesta per le attività del servizio in appalto;
- è stata computata una maggiorazione della tariffa pari al 4,00 % riferita ai costi generali e al 1,00 % riferita al margine di utile di impresa;

Dato atto che:

- dal Codice e, in particolare dall'art. 37, si ricava la volontà del legislatore di favorire sempre più il ricorso a centrali di committenza qualificata e a soggetti aggregatori qualificati;
- in data 06/03/2020 questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, c 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”*;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Precisato che:

- l'accordo quadro è uno strumento contrattuale e non una procedura di affidamento;
- che per individuare l'operatore economico parte dell'Accordo e con cui saranno successivamente stipulati i contatti attuativi è necessario procedere ad una procedura selettiva;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- il fine che con l'Accordo si intende perseguire è quello di individuare un contratto normativo con efficacia limitata nel tempo, concluso con uno operatore economico al fine di stabilire i termini e le condizioni dei futuri contratti da affidare e quindi le caratteristiche generali del servizio di cui è causa.
- l'**oggetto** dell'Accordo è la regolamentazione e le caratteristiche minime degli Appalti specifici che verranno attuati durante il periodo di durata del medesimo Accordo Quadro, relativi alla gestione del servizio di educativa domiciliare e territoriale nei termini e modalità risultanti dal capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), predisposto dagli Uffici di questo Settore e quivi allegato quale parte integrante e sostanziale;
- la **forma** e le **clausole ritenute essenziali** sono parimenti individuate nel CSA allegato
- la **modalità di scelta del contraente** è la procedura aperta ad evidenza comunitaria.

Dato atto che, per quanto disposto dall'art. 95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di un servizio sociale, come identificato dall'All. IX del medesimo Codice, ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 50, comma 1 dello stesso Codice

Considerato che ai sensi del medesimo art. 95, l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 1.951.701,40 come di seguito specificato;

Personale	Inquadramento	Costo orario	Monte ore Presunto	Totale IVA ESCLUSA
Coordinatore	E1	21,59	2.592	55.961,28 €
Assistenti Domiciliari	D1	19,13	48.250	923.022,50 €
TOTALE				978.983,78 €

Che detto computo è utilizzabile anche in caso di estensione del quinto d'obbligo;

Valutato di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara aperta da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione,

- Offerta tecnica = Max punti 80
- Offerta economica = Max punti 20

attribuiti come di seguito meglio specificato.

Dato atto che:

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: "1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei [criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare](#) e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari,

anche a quanto specificamente previsto nell'[articolo 144](#). 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'[articolo 95, comma 6](#). Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;

- che dalla pagina web del competente Ministero (<https://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi#1>) si evidenzia che per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Ritenuto pertanto di:

- **stabilire** che l’offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee Guida n. 2 in materia di “*Offerta economicamente più vantaggiosa*” approvate dall’ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi, **fissando in 45 punti**, la soglia minima per essere ammessi all’apertura delle buste contenenti l’Offerta economica:

A3

A	PROGETTO DI SERVIZIO	Punteggio	Max Punti 30
	<p>A1 Il punteggio è determinato tenendo conto del grado di rispondenza dell’offerta del concorrente rispetto alle finalità e agli obiettivi che la Stazione appaltante si prefigge con la realizzazione del servizio secondo quanto indicato nel capitolato. Si valuterà l’organizzazione complessiva del Servizio che deve mantenere caratteristiche di flessibilità nei tempi e nelle modalità di erogazione delle prestazioni e deve essere ispirata a criteri di efficienza, efficacia e massima economicità tenendo conto in particolare degli obiettivi da raggiungere.</p> <p>Verrà dunque valutata l’efficacia e la validità di uno schema espositivo che evidenzia la stretta connessione tra le finalità del servizio, gli obiettivi specifici e le azioni necessarie al suo raggiungimento. Sarà particolarmente apprezzata una puntuale declinazione, in termini concreti e operativi, del piano delle attività proposte per la migliore realizzazione del servizio:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A casa - Negli altri contesti formali e informali di aggregazione <p>La valutazione verterà sulla rispondenza di piani di lavoro, procedure operative, figure professionali coinvolte. In particolare verranno apprezzate le modalità, i criteri e le forme di “abbattimento” tra educatore e minore che privilegino una presa in carico integrata dell’operatore nei diversi contesti di vita del minore.</p>	<p>Max Punti 15</p>	<p>Max Punti 30</p>

	<p>A2</p> <p>Strategie per lo svolgimento del servizio in piena sicurezza per operatori ed utenti in riferimento al rischio sanitario da pandemia Covid 19</p> <p>Sarà apprezzata una puntuale indicazione, in termini concreti e operativi, delle misure che verranno poste in essere dal concorrente per garantire la piena osservanza ai protocolli di prevenzione al contagio da covid 19 per garantire la salute e la sicurezza di operatori ed utenti; verrà dunque particolarmente apprezzata l'efficacia del protocollo adottato dal concorrente relativo a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • comportamenti e misure di buone prassi igieniche da adottare • misure di pulizia/disinfezione/areazione degli ambienti • misure di informazione e formazione del personale • Messa a disposizione dei DPI • comportamenti e misure di buone prassi igieniche da adottare • Altro 	<p>Max Punti 5</p>	
	<p>A3</p> <p>Ai fini dell'attribuzione del punteggio verrà valutata l'appropriatezza della proposizione – da parte del personale – di metodologie, prassi e strategie significative per favorire un approccio funzionale e personalizzato con gli utenti; in particolare sarà apprezzata la descrizione di prassi e metodi di approccio calibrati e personalizzati per favorire una relazione significativa con l'utente in base alle esigenze e alle caratteristiche specifiche.</p> <p>Tenendo presente poi che per ogni utente, o gruppo di utenti, saranno i Servizi socio-sanitari in collaborazione con l'équipe educativa a definire gli obiettivi del Progetto Educativo Individualizzato (PEI), verrà apprezzata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'appropriatezza del lavoro di attivazione del concorrente nei contatti con la famiglia, Scuola, l'équipe dell'ATS 19, UMEE e/o Consultorio, per la definizione delle modalità attuative dei PEI. - L'appropriatezza delle modalità di approccio dell'educatore nei confronti della famiglia, della scuola, dell'équipe dell'ATS 19, dei servizi UMEE/Consultorio che ha effettuato la presa in carico e le prassi attraverso cui garantisce la propria collaborazione e supporto. - L'elaborazione di progetti di gruppo per la gestione di interventi nell'ambito di contesti aggregativi. 	<p>Max Punti 10</p>	
<p>B</p>	<p>ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEL PERSONALE</p>		<p>Max Punti 15</p>

	<p>B1</p> <p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'appropriatezza e della qualità del sistema di gestione delle risorse umane proposto dal concorrente, con riferimento alla gestione di permessi, recuperi e straordinari, trasparenza della busta paga e contributi versati, flessibilità oraria, gestione del monte ore di programmazione e verifica delle attività, iter, modalità e tempistica di sostituzione del personale assente per cause improvvise e/o per periodi brevi (es permessi o malattie) e/o periodi lunghi (es. maternità, aspettative etc.).</p> <p>Sarà particolarmente apprezzata una puntuale indicazione, in termini concreti e operativi, del sistema di reclutamento ed individuazione del personale, delle modalità e termini di sostituzione (dettagliato e corredato da dati numerici a supporto – il periodo di tempo entro cui il concorrente riesce ad operare una sostituzione tra operatori ecc.) l'utilizzo di software di gestione per il controllo delle ore del personale impegnato (in sinergia con la piattaforma a disposizione dell'ufficio di coordinamento dell'ATS 19), l'articolazione e la programmazione delle riunioni d'équipe, ecc..</p>	<p>Max Punti 5</p>	
	<p>B2</p> <p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto della puntuale descrizione, corredata da cronoprogramma e dati analitici, relativi all'articolazione del Piano di formazione/aggiornamento professionale, che il concorrente si impegna ad assicurare al personale che verrà impegnato nel servizio, rappresentando in forma analitica su base annuale sia la formazione obbligatoria offerta (sicurezza, privacy, primo soccorso) formazione, numero ore, contenuti, modalità didattica, tempistica, competenze professionali dei docenti impiegati, sia la formazione specifica offerta (attinente alle tematiche del servizio) formazione, numero ore, contenuti, modalità didattica, tempistica, nonché competenze professionali dei docenti impiegati. Particolare attenzione verrà posta per la capacità di sincronizzare le proposte formative con la programmazione dell'Ufficio di Coordinamento dell'ATS 19.</p>	<p>Max Punti 5</p>	
	<p>B3</p> <p>Trattandosi di un servizio alla persona particolarmente "usurante" sotto il profilo relazionale, nell'attribuzione del punteggio di questo sub criterio si terrà conto delle concrete modalità proposte con cui si intende prevenire o ridurre il turn over o il burn out degli operatori, valutandone in particolare il grado di efficacia, con riferimento specifico al servizio oggetto di gara. Sarà particolarmente apprezzata una puntuale indicazione, in termini concreti e operativi, delle strategie adottate per la prevenzione o riduzione di turn over o il burn out degli operatori, dettagliato e corredato da dati numerici a supporto (solo ad es. n. di ore destinato alla supervisione e caratteristiche professionali del personale impiegato in tali attività).</p>	<p>Max Punti 5</p>	<p>Max Punti 15</p>

C	RAPPORTI CON IL COMMITTENTE		Max Punti 15
	C1	<p>Modalità di interfaccia tra il concorrente con il committente per l'organizzazione del servizio nonché per la gestione di richieste, segnalazioni e problematiche, con particolare attenzione al corretto passaggio delle informazioni fra il personale del soggetto aggiudicatario e fra questo e il personale comunale e di ATS, garantendo la trasparenza delle decisioni assunte e la loro tracciabilità.</p> <p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'efficacia e delle significatività delle modalità di interfaccia e delle forme di comunicazione tra stazione appaltante e aggiudicatario, fattivamente idonee a garantire trasparenza e tracciabilità delle decisioni assunte.</p>	Max Punti 5
	C2	<p>Descrizione dettagliata degli strumenti atti a verificare e valutare gli obiettivi di efficacia ed efficienza, per la rilevazione dei bisogni degli utenti, la verifica del servizio e la valutazione del grado di soddisfazione da parte di chi ne usufruisce.</p> <p>Modalità di reportistica e di gestione della banca dati utenti</p> <p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'appropriatezza e dell'efficacia delle modalità e strumenti utilizzati per la verifica e il controllo in itinere della qualità e del buon funzionamento del servizio nonché della tempistica, funzionalità e reale fattibilità del sistema di documentazione e controllo proposto, prevedendo indicatori idonei ad accertare l'efficacia e il miglioramento qualitativo del servizio, definiti in stretta sinergia con l'équipe socio psico-pedagogica dell'Ufficio di Coordinamento d'ATS.</p>	Max Punti 5
	C3	<p>Individuazione delle possibili criticità e proposizione di strategie di intervento</p> <p>Sarà oggetto di valutazione un'analisi articolata realizzata dal concorrente che, in base alle sue esperienze e al suo Know How, dovrà esporre:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'individuazione delle possibili aree di criticità insite in questa tipologia di servizi - L'elaborazione di percorsi/strategie volti a risolvere le criticità individuate e/o a prevenire eventuali problematicità. <p>Verranno valutate la capacità di individuare in modo appropriato i fattori di criticità, le relative proposte risolutive e la loro effettiva praticabilità.</p>	Max Punti 5
D	RAPPORTI CON IL TERRITORIO		Max Punti 10
	D1	<p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'efficacia delle strategie poste in essere dal concorrente per favorire un canale privilegiato di comunicazione tra équipe ATS, famiglia, educatore e Ditta concorrente.</p>	Max Punti 4

		Saranno al riguardo apprezzate le risorse tecniche e professionali messe a disposizione dalla ditta concorrente per la facilitazione del rapporto con i familiari degli utenti, nonché l'efficacia delle modalità di confronto con le famiglie per migliorare la qualità e l'efficacia del servizio e la soddisfazione dell'utenza nonché l'effettiva possibilità per le famiglie di interagire con la ditta concorrente.		
	D2	Verranno apprezzate le sinergie – fondate sulla messa in rete delle diverse risorse degli attori sociali del territorio, in stretto contatto con l'équipe psico-socio-pedagogica dell'ATS (Comuni, Associazioni sportive, centri sociali, associazioni di volontariato, Parrocchie...) che si intendono attivare per migliorare l'offerta di proposte educative di qualità, ed accrescere la soddisfazione dell'utenza nonché specifici programmi e attività, da realizzare con l'apporto degli attori sociali coinvolti, anche a titolo sperimentale e innovativo. Sarà privilegiata l'indicazione della tipologia delle collaborazioni, delle proposte educative, della fruizione di strutture e servizi presenti nel territorio e di tutti quegli elementi che ne indicano l'efficacia. Inoltre sarà apprezzata la descrizione della modalità di coinvolgimento degli Enti Locali appartenenti all'ATS 19 per la gestione delle attività di educativa di gruppo in contesti aggregativi.	Max Punti 6	
E	PIANO DI SERVIZI AGGIUNTIVI			Max Punti 10
	E1	Indicazione di beni strumentali e pertinenti all'erogazione del servizio, che il concorrente mette a disposizione del Committente temporaneamente o per l'intera durata dell'appalto, riconducibili a profili di ottimizzazione gestionale ed efficacia del servizio oggetto di gara. Si terrà conto dell'appropriatezza e la compatibilità dei beni e attrezzature che si propone di mettere a disposizione in relazione al progetto del servizio oggetto di gara.	Max Punti 5	
	E2	Innovazioni organizzative proposte per lo sviluppo del servizio. Il concorrente dovrà indicare max n. 3 offerte migliorative a suo carico esclusivo, senza oneri aggiuntivi per il committente, che verranno valutate dal committente stesso. Se il concorrente indica più di tre offerte migliorative, non si terrà conto, per la valutazione, delle offerte successive alle prime tre. Verrà valutato il grado e il livello di funzionalità del programma di miglioramento offerto, la congruità di MAX n. 3 proposte migliorative offerte, nonché il grado di rispondenza della funzionalità ed efficacia dell'offerta con riferimento al servizio oggetto di gara. Pertanto il concorrente nell'elaborato dovrà indicare MAX n. 3 offerte migliorative. Si fa presente che: - L'Amministrazione si riserva la facoltà di accettare le	Max Punti 5	Max Punti 10

	<p>proposte migliorative offerte dal concorrente, previa verifica dell'effettiva congruità al pubblico interesse, nei contenuti, forme e modalità delle offerte innovative proposte.</p> <p>- Non possono essere prese in considerazione proposte migliorative che possano influire sui costi del personale con espresso riferimento ai minimi tariffari.</p>		
--	---	--	--

- **determinare** i coefficienti V(a)_i delle prestazioni nel modo che segue:

per quanto riguarda gli elementi di natura qualitativa, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee Guida ANAC n. 2/2016, in specie, secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Ottimo	Sino a 1,00	Aspetti positivi elevati o piena rispondenza alle aspettative
Più che adeguato	Sino a 0,75	Aspetti positivi rilevanti o buona rispondenza alle aspettative
Adeguato	Sino a 0,50	Aspetti positivi evidenti ma inferiori a soluzioni ottimali
Parzialmente adeguato	Sino a 0,25	Aspetti di miglioramento appena percettibili o appena sufficienti
Inadeguato	0,00	Nessuna proposta o miglioramento irrilevante

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

- **di procedere**, per quanto riguarda l'offerta economica, applicando la seguente formula di interposizione bilineare:

$$C_i \text{ (per } A_i \leq A \text{ soglia)} = X * (A_i / A \text{ soglia})$$

$$C_i \text{ (per } A_i > A \text{ soglia)} = X + (1,00 - X) * [(A_i - A \text{ soglia}) / (A \text{ max} - A \text{ soglia})]$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;

A_i = ribasso percentuale unico del concorrente i-esimo sulle tariffe poste a base di gara per ciascun profilo;

A soglia = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti;

X = 0,80

A max = valore del ribasso percentuale sulle tariffe poste a base di gara per ciascun profilo più conveniente

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **idoneità professionale**:
 - **iscrizione al registro delle imprese** della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara.
 - In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche **l'iscrizione** ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 **all'Albo delle Società Cooperative** istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico);
 - in caso di cooperative sociali, anche **l'iscrizione all'Albo regionale**;

- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **capacità economico finanziaria**:
 - avere realizzato in ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione delle offerte, un **fatturato globale medio annuo** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) di importo **non inferiore ad € 500.000,00 (euro cinquecentomila/00)** Iva esclusa, da intendersi quale cifra complessiva nel periodo; si rende necessario qualificare il concorrente per il tramite del presente requisito in virtù della ragionevole idoneità del requisito a evidenziare la solidità economica dell'impresa e garantire quindi la sua capacità ad assolvere agli obblighi economico-finanziari in ordine al personale da impiegare stante le caratteristiche di servizio a prevalente impiego di manodopera.

- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **capacità tecnico professionale**:
 - **esecuzione negli ultimi tre anni** (e precisamente **01.01.2018 - 31.12.2020**) di servizi analoghi a quello oggetto del presente appalto per un importo complessivo nel triennio non inferiore ad E. 900.000,00 (euro novecentocentomila/00) IVA esclusa con indicazione delle date di svolgimento, degli importi e committenti.
Per servizio analogo si intendono i servizi educativi rivolti a minori ed adulti fragili.
Tale requisito di esperienza di servizio è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile ed in possesso di adeguato livello di esperienza, professionalità, *Know how* e capacità strutturale.

Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, detti requisiti devono essere rapportati al periodo di attività.

- **Possesso di una valutazione di conformità** del proprio sistema di gestione della **qualità** alla norma **UNI EN ISO 9001:2008** o **UNI EN ISO 9001:2015** per settore coerente con l'oggetto del presente appalto. Tale requisito è richiesto, in ragione della

natura dell'appalto e delle prestazioni ivi indicate, dirette a destinatari "sensibili" quali anziani e adulti fragili, al fine di selezionare un operatore che ha maturato uno standard adeguato nell'erogazione di servizi e prestazioni attraverso l'analisi e il controllo di gestione dei processi di lavoro.

Tenuto conto che detti requisiti sono proporzionati rispetto al valore della gara;

Ritenuto di precisare quanto segue:

In caso di raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari, aggregazioni di imprese di rete, GEIE:

I soggetti di cui all'art. 45, comma 2, lett. d), e), f) e g) del Codice devono possedere i requisiti di partecipazione nei termini di seguito indicati:

- i requisiti di idoneità professionale devono essere posseduti da ciascuna delle società raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande o GEIE o da ciascuno degli operatori economici aderenti al contratto di rete indicati come esecutori e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica;
- il requisito di capacità economica finanziaria deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla capogruppo;
- per i requisiti di capacità tecnico professionale si specifica quanto segue:
 - il requisito dei servizi analoghi deve essere posseduto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla capogruppo.
 - Il requisito del possesso della certificazione di qualità deve essere posseduto da ciascuna delle società raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande o GEIE o da ciascuno degli operatori economici aderenti al contratto di rete indicati come esecutori e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica.

Non è necessario che vi sia corrispondenza fra i requisiti dichiarati, i servizi che verranno eseguiti e le quote di partecipazione. È sempre consentita la possibilità di costituire raggruppamenti temporanei, anche di tipo sovrabbondante;

In caso di consorzi di cooperative e di imprese artigiane e di consorzi stabili:

I soggetti di cui all'art. 45 comma 2, lett. b) e c) del Codice devono possedere i requisiti di partecipazione nei termini di seguito indicati.

- Il requisito relativo all'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura deve essere posseduto dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici.
- I requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 47 del Codice, devono essere posseduti:
 - per i consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro e i consorzi tra imprese artigiane di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, direttamente dal consorzio medesimo;
 - per i consorzi stabili di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del Codice, dal consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle

consorziate esecutrici e, mediante avvalimento, quelli delle consorziate non esecutrici, i quali vengono computati cumulativamente in capo al consorzio.

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- c) dare atto – in sede di eventuale richiesta di giustificazioni sull'offerta del concorrente - che il concorrente dovrà dar conto, nella scomposizione analitica per fattori primi dell'offerta globale proposta, anche del costo economico delle proposte migliorative quantitative offerte, dovrà cioè presentare un quadro economico finanziario esaustivo non solo delle spese per il servizio, ma che quantifichi e giustifichi anche come voci di spesa le proposte migliorative quantitative proposte nell'offerta tecnica.

Individuato nel Dott. Alessandro Ranieri, Coordinatore dell'ATS XIX, il Responsabile Unico del presente Procedimento ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art. 3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Fermo e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1121 del 29.12.2020 recante: *Attuazione dell'art. 1 comma 65 e 67 della Legge 23 Dicembre 2005 n. 266 per l'anno 2021*. l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € **600,00**, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € **2.278,93** pari allo 0,20 % dell'importo dell'appalto principale;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche)
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

- o Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link “SUA” (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara, sulla pagina web ed all’Albo Pretorio del Comune di Fermo;

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all’affidamento dei servizi in argomento:

Valore economico appalto escluso rinnovo	€ 1.139.463,14 + IVA
Contributo da corrispondere alla SUA	€ 2.278,93
Contributo da corrispondere all’AVCP:	€ 600,00
Spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.000,00
Totale	Totale € 1.143.342,07 + IVA dove dovuta

Dato atto che l’impegno di spesa verrà assunto unitamente all’adozione dei singoli contratti attuativi dell’accordo quadro, che verranno conclusi per periodi temporali corrispondenti all’anno scolastico (o frazione di esso) nei rispettivi anni finanziari di competenza, previo accertamento delle rispettive e necessarie coperture economiche come sopra elencate ed individuate, mentre la somma di € 3.878,93 da erogare alla SUA per la gestione della procedura ed il pagamento della quota dovuta all’ANAC trova copertura finanziaria nelle modalità in dispositivo indicate;

Considerato, infine, che l’attuale affidamento è scaduto al 16.12.2021, ed è necessario, nelle more del completamento delle procedure di gara, assicurare la continuità dei servizi attualmente prestati, al fine di non interrompere interventi essenziali per gli utenti del servizio nonché di garantire la prosecuzione dei piani educativi personalizzati già in corso

Dato atto infatti che tali piani personalizzati educativi si basano su un rapporto quotidiano tra gli operatori, gli utenti e le famiglie e sulla gestione di attività e interventi di supporto su cui gli utenti e le loro famiglie fanno effettivo affidamento;

Ritenuto opportuno dunque procedere ad un affidamento integrativo agli stessi patti e condizioni ad ora vigenti, nelle more del completo espletamento delle procedure in questione, all’attuale gestore per il tempo necessario alla definizione delle procedure;

Visto al riguardo l’art. 106 (*Modifica di contratti durante il periodo di efficacia*) del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016;

Considerato che IDEA Cooperativa Sociale, con sede legale in Falerone, Via Pozzo n.113, gestore del servizio, ha gestito con competenza e professionalità il servizio senza contestazioni di sorta, e – previa apposita richiesta per le vie brevi di disponibilità da parte dell’Amministrazione - ha manifestato la volontà di eseguire il servizio, nei termini richiesti dall’Amministrazione;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D. Lgs.50/2016
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” sottoscritta in data 06/07/2016;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l’effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario del Servizio di Educativa Domiciliare e Territoriale, rivolto a minorenni fragili dei Comuni dell’Ambito Territoriale Sociale XIX aderenti alla gestione associata, tesa alla stipula di un accordo quadro con un unico operatore ex art.56 del D.Lvo n.50/2016, aggiudicando di volta in volta, entro i limiti delle condizioni fissate nell’accordo quadro stesso e in base alle effettive esigenze di erogazione del servizio, appositi Contratti Attuativi, con base temporale l’anno scolastico di riferimento (o porzione di esso);
2. di attribuire alla SUA della Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Fermo e dalla Provincia di Fermo in data 06/07/2016, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
3. di **approvare** tutte le indicazioni e prescrizioni relative alla procedura di gara in premessa espresse, e in particolare:
 - **durata:** fissare in 36 (trentasei) mesi la durata dell’appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il **01.07.2022** e con riserva, alla scadenza del contratto, di rinnovarlo alle medesime condizioni per un periodo di ulteriori 24 (dodici) mesi;
 - **importo:** dare atto che il valore presunto dell’appalto presumibilmente per il periodo 01.07.2022 – 30.06.2025 è pari a € 1.139.463,14 Iva esclusa, comprensivo:
 - del costo del servizio, pari a € 1.136.463,14 IVA esclusa, costo soggetto a ribasso;
 - degli oneri relativi all’attuazione dei piani della sicurezza, IVA esclusa, pari a € 3.000,00 + IVA, oneri non soggetti a ribasso;
 - **ampliamento per il quinto d’obbligo:** comporta un incremento max di E. 227.892,63 pari a n. 11.343,5 Ore di Educatore sempre al costo orario di E. 20,09 + IVA soggetto a ribasso di gara
 - **Rinnovo:** dare atto che è prevista la facoltà di rinnovo per un periodo di ulteriori n. 24 mesi dell’affidamento del servizio all’aggiudicatario - al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nel rapporto tra operatore ed utenti – alle condizioni indicate nel capitolato, modalità e prezzi fissati nel contratto, (fatta salva la revisione dei prezzi) se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa adozione di apposito provvedimento da parte del Dirigente competente subordinato alla verifica di:

- il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento dello stesso;
- il mantenimento delle esigenze poste a base dell'affidamento;
- il mantenimento dell'attuale organizzazione funzionale del servizio;
- la regolare esecuzione del servizio svolto da parte della Ditta aggiudicataria;
- adeguata copertura economica per l'accertamento delle risorse dedicate da parte della Regione Marche a valere sul Fondo Nazionale per le non autosufficienze.

Pertanto, il valore presunto dell'appalto comprensivo del rinnovo e ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, e dunque per il periodo totale per il periodo orientativo 01.07.2022 – 30.07.2027 è pari a E. **1.996.756,90** inclusi oneri sicurezza ed esclusa IVA

- **affidamento**: procedura di gara aperta ad evidenza comunitaria da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- **tipologia personale**: prevedere, per il sistema delle prestazioni richieste e delle attività poste in essere, un livello professionale pari a **D1** (educatore) per gli operatori, e di **E1** (Coordinatore) per il coordinamento del servizio, avendo a riferimento il C.C.N.L. Cooperative Sociali.
- **Clausola sociale**: Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81.
In caso di aggiudicazione ad un concorrente che aderisce ad un CCNL diverso da quello delle Cooperative Sociali, l'aggiudicatario deve comunque garantire al personale adibito al servizio il livello e la qualifica più affine – sotto il profilo giuridico ed economico – tra quelle previste dal proprio CCNL rispetto alla categoria professionale **D1** ed **E1** del CCNL Cooperative Sociali individuata dalla stazione appaltante quale **adeguata** per le mansioni richieste dal capitolato d'oneri.
- **Divieto di subappalto**: In considerazione della natura dell'appalto relativo a “*servizi alla persona*”, il Comune non riconosce altra controparte che l'Aggiudicataria della presente gara, nella persona giuridicamente abilitata a rappresentarla. E' vietato cedere o subappaltare il servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto e l'incameramento del deposito cauzionale, salvo ulteriore risarcimento dei maggiori danni accertati.
- **Suddivisione in lotti**: dare atto che l'affidamento non è diviso in lotti, in quanto il servizio per sua natura, per il complesso di prestazioni tra di loro interconnesse e per l'unitarietà degli interventi posti in essere, non è frazionabile se non artificialmente. Inoltre, data la natura stessa del servizio, un frazionamento non consentirebbe la miglior funzionalità, fruibilità e fattibilità della prestazione ed una efficienza

gestionale che invece si ravvisa nell'affidamento a lotto unico. Un'eventuale suddivisione in lotti comporterebbe dunque, oltretché un'inefficienza economica, anche una disomogeneità - disfunzionalità nell'espletamento delle prestazioni a favore dei destinatari degli interventi socio assistenziali attivati.

4. di **approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto (CSA) (Allegato A), lo Schema di Accordo Quadro (allegato B), lo Schema di Contratto Attuativo (Allegato C) predisposti dagli Uffici di questo Settore;
5. **di individuare** nel Dott. Alessandro Ranieri, Coordinatore dell'ATS XIX il Responsabile Unico del presente Procedimento ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;
6. **di dare atto** di quanto segue
 - in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Fermo e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1121 del 29.12.2020 recante: *Attuazione dell'art. 1 comma 65 e 67 della Legge 23 Dicembre 2005 n. 266 per l'anno 2021*. l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € **600**,
 - ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad €. 2.278,93 pari allo 0,20 % dell'importo dell'appalto;
 - ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - o Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche)
 - o Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
 - o Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - o Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara, sulla pagina web ed all'Albo Pretorio del Comune di Fermo;

7. **di dare atto, pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

Valore economico appalto escluso rinnovo	€ 1.139.463,+ IVA
Contributo da corrispondere alla SUA	€ 2.278,93

Contributo da corrispondere all'AVCP:	€ 600
Spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.000
Totale	Totale € 1.143.342,07 + IVA dove dovuta

8. **di dare atto** che il valore economico dell'appalto si compone secondo il seguente prospetto:

Personale	Inquadramento	Costo orario	Monte ore Presunto	Totale IVA ESCLUSA
Coordinatore	E1	21,59	2.592	55.961,28 €
Assistenti Domiciliari	D1	19,13	48.250	923.022,50 €
TOTALE				978.983,78 €

9. **di dare atto** che:

- l'accordo quadro è uno strumento contrattuale e non una procedura di affidamento;
- che per individuare l'operatore economico parte dell'Accordo e con cui saranno successivamente stipulati i contatti attuativi è necessario procedere ad una procedura selettiva;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il fine che con l'Accordo si intende perseguire è quello di individuare un contratto normativo con efficacia limitata nel tempo, concluso con un operatore economico al fine di stabilire i termini e le condizioni dei futuri contratti da affidare e quindi le caratteristiche generali del servizio di cui è causa.
- l'**oggetto** dell'Accordo è la regolamentazione e le caratteristiche minime degli Appalti specifici che verranno attuati durante il periodo di durata del medesimo Accordo Quadro, relativi alla gestione del servizio di educativa scolastica nei termini e modalità risultanti dal capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), predisposto dagli Uffici di questo Settore e quivi allegato quale parte integrante e sostanziale;
- la **forma** e le **clausole ritenute essenziali** sono parimenti individuate nel CSA allegato
- la **modalità di scelta del contraente** è la procedura aperta ad evidenza comunitaria.

10. **di dare atto** che il costo del servizio in oggetto è coperto da una pluralità di fonti di finanziamento, delle quali alcune certe ed altre soggette a successiva approvazione ed assegnazione da parte dello Stato e della Regione Marche ed in particolare:

- Piano Nazionale Ripresa e Resilienza e programma Next Generation EU (NGEU);
- POR Marche FSE 2014-2020 – Asse II -Priorità di investimento 9.4 – Risultato atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B Priorità di investimento 9.1- Risultato atteso 9.2 Tipologia di azione 9.1.C e 9.1.N - Ulteriore implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali *Progetto "Terre Territori Accompagnati" ed Addendum;*

- DGR n.1555/2020 “Definizione del quadro strategico regionale per la programmazione 2021-2027 a seguito dell’approvazione in Consiglio Europeo degli strumenti del Quadro finanziario pluriennale e di Next Generation EU - Revoca della DGR 971/2020.” e relativi allegati;
- Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (*art. 1, comma 386, della legge 208/2015*) finalizzato all'attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà denominata SIA - Sostegno per l'inclusione attiva, poi sostituita dal RdC - Reddito di Cittadinanza – Quota Servizi;
- LEGGE 30 dicembre 2021, n. 234 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 – art.1 commi da 179 a 182 “Fondo per l’assistenza all’autonomia e la comunicazione per gli alunni con disabilità” pari ad € 100.000.000 a decorrere dall’anno 2022;
- Piano Nazionale Ripresa e Resilienza e programma Next Generation EU (NGEU);

11. di dare atto che si provvederà con separati e successivi atti ai necessari accertamenti d’entrata e impegni di spesa, aggiudicando di volta in volta, entro i limiti delle condizioni fissate nell’accordo quadro stesso e in base alle effettive esigenze di erogazione del servizio, appositi Contratti Attuativi, con base temporale l’anno scolastico di riferimento (o porzione di esso).

12. di far fronte alle spese per il procedimento di selezione, IMPEGNANDO a favore della Provincia di Fermo € **3.878,93** al cap. 19930/36 in corrispondenza dell’acc.to n.995/2021 assunto al CE 1411 (interamente incassato)

13. di liquidare a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di € **3.878,93** per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA, alla Gazzetta Ufficiale e all’ANAC, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. **0306537** intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: “*SUA – Gara appalto assistenza domiciliare Comune di Fermo*”;

14. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell’art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

15. di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

16. di trasmettere la presente alla SUA Provincia di Fermo

17. di procedere ad una integrazione dell’affidamento agli stessi patti e condizioni ad ora vigenti, nelle more del completo espletamento delle procedure sopra individuate, all’attuale affidataria, Cooperativa Sociale Idea, con sede legale in Falerone, al fine di non interrompere il servizio dando atto che le spettanze per il periodo di affidamento integrativo, **17.12.2021 – 30.06.2022**, pari a E. **180.623,58** € IVA inclusa, secondo il seguente prospetto:

Personale	Inquadramento	Costo orario	Monte ore presunto	Totale IVA ESCLUSA	IVA al 5%
Educatore	D1	18,59	9.250	171.957,50	8.597,88
TOTALE					180.555,38 €

18. di **dare atto** che le relative spettanze verranno sostenute mediante:

BILANCIO 2021 (€ 40.874,62)

- IMPEGNARE pari importo di € 40.874,62 al CU 19949/8, in corrispondenza di dell'Acc.to n.1015/2021 assunto al CE 1414/7, interamente incassato;

BILANCIO 2022 (€ 139.680,76)

- **Previa approvazione del Bilancio anno 2022/2024**, ACCERTARE la somma di € 139.680,76 al CE 1414/7, ulteriore quota parte del finanziamento di € 252.000 attribuito al Comune di Fermo capofila per l'ATS XIX dalla Regione Marche in forza dell'Addendum ad integrazione all'atto di adesione n. 560 del 12/07/2020, sottoscritto in data 17.06.2021 per l'attuazione del POR Marche FSE 2014-2020 – Asse II - Priorità di investimento 9.4 – Risultato atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B Priorità di investimento 9.1- Risultato atteso 9.2 Tipologia di azione 9.1.C e 9.1.N - Ulteriore implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali Progetto “Terre Territori Accompagnati” ed Addendum
- IMPEGNARE pari importo di € 139.680,76 al CU 19949/8, in corrispondenza di quanto sopra accertato (impegno da perfezionare con separato e successivo atto),

19. di **dare atto** che si provvederà, con successivo e separato atto, alle iscrizioni contabili sul Bilancio anno 2022 successivamente alla approvazione del Bilancio di Previsione anno 2022/2025;

20. di **dare atto** che il CUP per il Progetto “Terre Territori Accompagnati” è: F59D20000040002 e che il CIG relativo alla Proroga del Servizio è 90826106E0:

21. di **dare atto** che lo scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente piano anticorruzione e specificatamente che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

22. di **dare atto** che tutte le prescrizioni in premessa indicate si intendono in sede di dispositivo integralmente richiamate, ancorché non esplicitamente indicate nel dispositivo stesso.

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Alessandro Ranieri

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
Dott. Giovanni Della Casa