



CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 1250

Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e finanziamenti Comunitari
Dirigente Della Casa Giovanni

Oggetto:

ATS XIX - Determina a contrarre. Procedura aperta per l'affidamento del servizio "Nucleo Inlcusione Fragilità: accompagnamento all'inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico di disabili e persone fragili" mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (RDO)

DETERMINAZIONE DEL 14-07-17, n. 326

Visto di regolarità/riscontro contabile

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. €. Cap.
n. €. Cap.
n. €. Cap.

Note: _____

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, li

Il Dirigente del Settore
Bilancio e Finanze
F. TO Camastra Serafina

IL DIRIGENTE SETTORE SERVIZI SOCIALI

PREMESSO CHE nel territorio dell'ATS XIX sono stati storicamente attivati n. 2 servizi – SIL e InformaHandicap - aventi le seguenti finalità:

- Il servizio di inserimento lavorativo, presente sul territorio provinciale di Fermo e coinvolgente l'ATS XIX, l'ATS XX, e la Provincia di Fermo con la finalità di facilitare l'inserimento di disabili o portatori di handicap nel mondo del lavoro, attraverso un progetto individualizzato;
- Lo Sportello InformaHandicap, con la finalità di offrire un servizio qualificato per disabili e soggetti svantaggiati in carico ai servizi socio-sanitari, le loro famiglie e le istituzioni dei Comuni compresi nel territorio dell'ATS XIX come servizio di sportello, supporto, orientamento e presa in carico di persone “fragili” e delle loro famiglie su diritti e agevolazioni di cui possono usufruire in base alla normativa vigente;

VISTA la Deliberazione della Giunta della Regione Marche n. 1223 del 10.10.2016 con la quale si è proceduto ad approvare i criteri e le modalità di attuazione dell'intervento di Implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali – POR Marche FSE 2014-2020 Asse II – Priorità di Investimento 9.4 – Risultato Atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B;

VISTO in particolare il Decreto del Dirigente della Posizione di Funzione Programmazione Sociale n. 29 del 28.10.2016 che ha approvato l'avviso pubblico non competitivo per la presentazione di progetti da parte degli Ambiti Sociali Territoriali, quali organismi deputati alla gestione associata dei servizi sociali, a valere sul POR Marche FSE 2014-2020 Asse II – Priorità di Investimento 9.4 – Risultato Atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B;

RICHIAMATA la Deliberazione del Comitato dei Sindaci n. 41 del 23.11.2016, con la quale è stata deliberata l'adesione all'Avviso Pubblico non competitivo per la presentazione di progetti da parte degli Ambiti Sociali Territoriali, quali organismi deputati alla gestione associata dei servizi sociali, a valere sul POR Marche FSE 2014-2020 Asse II – Priorità di Investimento 9.4 – Risultato Atteso 9.3 – Tipologia di azione 9.4.B, secondo quanto disposto dalla Regione Marche con DGR n.1223/2016 e DDPF n.29/2016;

PRESO ATTO inoltre dei progetti e delle rispettive funzioni di seguito indicate:

- progetto POR Marche FSE 2014-2020 ASSE II – Priorità di investimento 9.4 Risultato 9.3 Tipologia di azione 9.4B “Implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali” che prevede quali funzioni finanziabili: l'Accesso/Sportelli Sociali, la Presa in carico, e i Tirocini sociali, tutoraggio e inserimento lavorativo;
- progetto INPS Home Care Premium 2017, che prevede, tra l'altro, le funzioni di: accompagnamento, valutazione e monitoraggio dello stato di bisogno, definizione del piano assistenziale individuale dei beneficiari del progetto stesso, informazione e consulenza alle tematiche e problematiche afferenti la condizione di non autosufficienza.
- progetto PON INCLUSIONE di cui all'Avviso n. 3/2016 della Direzione Generale

per l’Inclusione e le Politiche Sociali, che prevede le funzioni di:

- segretariato nel PUA presso l’Ufficio di Coordinamento dell’ATS XIX per svolgere la funzione di promozione, informazione, orientamento delle famiglie e pre-assessment;
- accompagnamento, valutazione e monitoraggio dello stato di bisogno, definizione del piano assistenziale individuale dei beneficiari del PON;
- azioni integrative di supporto ai nuclei fragili individuati;

EVIDENZIATO CHE le funzioni sopra indicate sono state attivate nell’ambito dei servizi SIL – Servizio Inserimento Lavorativo, e dello Sportello InformaHandicap,

RITENUTO OPPORTUNO integrare i due servizi, provvedendo all’istituzione del servizio “Nucleo Inclusione Fragilità: accompagnamento all’inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico di disabili e persone fragili”, avente le seguenti caratteristiche e finalità:

- Quale servizio di accompagnamento all’inserimento lavorativo di persone fragili, lo sportello avrà la finalità di facilitare l’inserimento nel mondo del lavoro di persone con disabilità e persone prese in carico dai servizi sociali e/o sanitari ex DGR. 293/2016, attraverso la predisposizione di un progetto individualizzato, che tiene conto delle reali possibilità lavorative della persona, concordato, monitorato e verificato tra operatori dei servizi socio-sanitari, il Centro per l’Impiego, associazioni di volontariato e datori di lavoro. Si richiamano le *Linee guida per i tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all’inclusione sociale, autonomia delle persone e alla riabilitazione* ex DGR. 293/2016;
- Quale servizio di supporto, orientamento e presa in carico, avrà finalità di offrire informazioni e accompagnamento su diritti e agevolazioni di cui possono usufruire le persone con disabilità, quelle in condizione di “fragilità” e le loro famiglie, in base alla normativa vigente, in particolare per le seguenti aree di intervento: agevolazioni economiche e fiscali, area sociale e sanitaria, autonomia e vita indipendente, diritti del cittadino, diritto al lavoro, diritto allo studio, mobilità, barriere architettoniche, terzo settore, turismo, sport e tempo libero.

CONSIDERATA l’opportunità di ricorrere a procedure competitive e di gara per verificare le condizioni offerte dal mercato dal momento che nell’ambito del personale dipendente del Comune non sono presenti professionalità specifiche tali da poter assicurare le prestazioni di cui al servizio in argomento; e nella necessità di salvaguardare le esigenze di trasparenza, concorrenzialità e imparzialità dell’azione amministrativa nelle procedure di affidamento di servizi;

TENUTO CONTO, **preliminarmente**, che l’affidamento di cui sopra va necessariamente coordinato con le disposizioni introdotte dalla *spending review* circa l’obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto;

DATO ATTO, al riguardo:

- che il servizio in oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie appresso indicate per le quali vige l’obbligo di ricorso a convenzioni o accordi quadro stipulati da Consip o altri soggetti aggregatori e specificatamente:

- categorie merceologiche e soglie indicate nel DPCM di cui all'articolo 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 (*DPCM emanato il 24.12.2015 pubblicato in G.U. il 09.02.2016 obbligo decorrente dal 09.08.2016*);
- categorie merceologiche individuate dall'art. 1 comma 7 del DL 95/2012 e dal DM del 22/12/2015;
- categoria merceologica indicata dalla legge n.208/2015 comma 512 ;

EVIDENZIATO, **in secondo luogo**, che, ai sensi dell'art.1 comma 450 L.27 dicembre 2006 n. 296, gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

DATO ATTO che si è proceduto alla necessaria visura del sito internet "www.acquistinretepa.it" in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 26 della L. 23.12.1999 n. 488, come modificato dalla Legge 191/2004, ed è risultato che non vi sono convenzioni in vigore o in fase di attivazione per detti servizi su CONSIP;

CONSIDERATO, invece, che sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) è presente l'*iniziativa* Servizi Sociali – *categoria* beni e servizi per le persone – *meta prodotto* prestazioni sociali;

CHE tale meta prodotto prevede, come esplicitato nell'ALLEGATO 1 al bando "*servizi sociali*" per l'abilitazione di fornitori e servizi per la partecipazione al mercato elettronico della pubblica amministrazione, la seguente offerta di prestazioni e servizi:

6.4 GESTIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI-ASSISTENZIALI, DI INTEGRAZIONE SOCIALE ED ACCOMPAGNAMENTO E/O ORIENTAMENTO AL LAVORO

I Servizi educativi-assistenziali, di integrazione sociale ed accompagnamento e/o orientamento al lavoro sono servizi funzionali all'assistenza ed al sostegno socio-educativo, all'integrazione, all'accompagnamento e/ orientamento di soggetti deboli o a rischio emarginazione o soggetti indicati dall'Amministrazione.

I servizi possono essere rivolti a singoli utenti o a gruppi di utenti (es. minor, famiglie, ecc...) in contesto non domiciliare (es. Plessi scolastici, Centri di aggregazione sociale, Presidi, Centri diurni polifunzionali per minori) o presso Istituti di reclusione o Case circondariali o Comunità o Centri residenziali.

A titolo indicativo e non esaustivo, per servizi educativi-assistenziali, di integrazione sociale ed accompagnamento e/o orientamento al lavoro, si intendono, tra l'altro:

- Servizi di accompagnamento e/o orientamento e/o formazione finalizzati all'inserimento o reinserimento lavorativo;

Le figure professionali che erogano i suddetti servizi sono a titolo esemplificativo e non esaustivo di seguito indicate:

FIGURE PROFESSIONALI

- Assistenti Sociali,
- Mediatori culturali e/o familiari e/o sociali e/o linguistici, ecc.,

DESTINATARI DEI SERVIZI

- Intera cittadinanza
- Disabili,
- Famiglie e/o persone a rischio emarginazione sociale,
- Persone a mobilità ridotta,

- Persone con disagi sociali,
- Persone con disturbi mentali o neurologici o neuropsichiatrici,
- Persone di nazionalità straniera (es. immigrati).

“”

RILEVATO, quindi, che a seguito di consultazione del bando di abilitazione "Servizi Sociali" il servizio oggetto della presente procedura è dunque presente sul MePA, ma al fine di far sì che lo stesso sia più rispondente alle esigenze dell'ente si ritiene opportuno richiedere specifica offerta in relazione alla formulazione di apposito capitolato tecnico;

CONSIDERATO poi che il MePA consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica a garanzia della tracciabilità dell'intera procedura, attesa l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento;

TENUTO CONTO, **in terzo luogo**, che l'art. 37 – comma 2 - del Codice stabilisce che *“Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'[articolo 35](#), nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'[articolo 38](#) procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del presente codice;”* e che pertanto il comune di Fermo è legittimato all'affidamento **in autonomia** del servizio in quanto presente sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it messa a disposizione delle P.A. da CONSIP, senza ricorrere alle centrali di committenza o alla stazione unica appaltante;

DATO ATTO:

- CHE il ricorso al mercato elettronico (MePa) CONSIP favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo alle Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;
- CHE a monte dell'acquisto da parte di un'Amministrazione nell'ambito del mercato elettronico, vi è un bando e una procedura selettiva che abilita i fornitori a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base di valutazioni del possesso dei requisiti di moralità, nonché di capacità economico- finanziaria e tecnici professionali, conformi alla normativa vigente;

VISTO l'art. 36 del codice degli appalti di cui al D.lgs.n.50/2016 disciplinante i contratti sotto soglia;

SOTTOLINEATO che il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto deve, in ogni caso, essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;

CONSIDERATO:

- CHE l'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta agli operatori economici invitati;
- CHE i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;

RITENUTO pertanto di indire una procedura aperta ai sensi **dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016** per la scelta del contraente cui affidare il servizio tramite la pubblicazione nel mercato elettronico di apposita Richiesta di Offerta (**RdO**) tra **tutti** gli operatori iscritti all'iniziativa Servizi Sociali – categoria beni e servizi per le persone – meta prodotto prestazioni sociali - 6.4 gestione dei servizi educativi-assistenziali, di integrazione sociale ed accompagnamento e/o orientamento al lavoro, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

DATO ATTO pertanto la stazione appaltante non si avvale della riserva prevista dall'art. 143 del Codice;

DATO ATTO CHE la richiesta di offerta è aperta a tutti gli Operatori Economici abilitati alla fornitura del servizio **in possesso dei seguenti requisiti:**

A) REQUISITI GENERALI

Insussistenza:

- delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- delle cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159.
- delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001, n. 165 o di cui all'art. 35 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

B) REQUISITI PROFESSIONALI

- se prevista dalla tipologia del soggetto giuridico, **iscrizione al registro della C.C.I.A.A.** da cui risulti che l'attività svolta è pertinente alla procedura in oggetto; **in alternativa, che il proprio Statuto/Atto costitutivo preveda la possibilità di svolgere l'attività oggetto del servizio.**
- **iscrizione agli appositi albi regionali/nazionali o registri di diversa natura** ove prescritto da disposizioni di legge nazionale o regionale.
- **abilitazione al bando “servizi sociali”** del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per il servizio: CPV 75310000-2 *gestione dei servizi educativi-assistenziali, di integrazione sociale ed orientamento al lavoro*
- **esecuzione negli ultimi tre anni** (e precisamente 01/01/2014 – 31/12/2016) di servizi **identici o analoghi** a quello oggetto della presente procedura, per un importo non inferiore nel triennio ad €. 200.000,00, Iva esclusa, presso enti pubblici o privati; si rende necessario qualificare le imprese per il tramite di questo requisito in virtù della ragionevole idoneità del requisito stesso a garantire la capacità dell'Operatore Economico di svolgere questa particolare tipologia di servizio che, essendo un

servizio rivolto alla persona, necessita di particolari competenze, Know How, strategie e prassi di intervento efficaci e significative;

RICHIAMATO l'art. 50 del D.lgs 50/2016 e s.m.i., a norma del quale “1. Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti **inseriscono**, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'[articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81](#). I servizi ad alta intensità di manodopera sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto.”

DATO ATTO a riguardo che, al fine di favorire la necessaria continuità del servizio e in base al principio di salvaguardia della occupazione, in ottemperanza a quanto previsto dalla norma sopra citata è stata prevista nel Capitolato di gara la previsione relativa ai Cambi di gestione;

RICHIAMATI gli articoli del D.lgs. 50/2016 “Codice dei Contratti:

- 23 comma 16, per cui “Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale...(omissis)...fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4”;
- 216 comma 4, per cui “Fino all'adozione delle tabelle di cui all'articolo 23, comma 16, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia”;

PRECISATO pertanto che l'importo dell'appalto è stato calcolato considerando il Tariffario del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali relativo al costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle Cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, aggiornato al mese di maggio 2013, tenendo presente che il costo orario preso a riferimento non è comprensivo dell'indennità di turno, poiché non richiesta per le attività del servizio in appalto;

DATO ATTO che l'affidamento verrà disposto per 15 mesi **presumibilmente** dal **01.10.2017** al **31.12.2018** e che la spesa previsionale è pari ad **E. 153.895,68 + E. 500,00** per oneri sicurezza, **ESCLUSO IVA**, se ed in quanto dovuta, **DA IMPUTARE** nelle modalità in dispositivo indicate;

RILEVATO pertanto che l'importo dell'appalto è inferiore alla soglia comunitaria prevista per i servizi sociali ex art. 35 comma 1 lettera d) del D.lgs. 50/2016, pari ad euro 750.000,00;

RITENUTO OPPORTUNO, comunque, nell'ipotesi di prosecuzione del servizio secondo le attuali modalità, per una maggior speditezza ed economicità dell'azione amministrativa, prevedere la facoltà di rinnovo dell'affidamento del servizio all'aggiudicatario - al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nel rapporto tra operatori ed utenti

– **fino ad un massimo di 15 mesi** alle medesime condizioni, modalità e prezzi fissati nel contratto, (fatta salva la revisione dei prezzi) se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa adozione di apposito provvedimento da parte del Dirigente competente subordinato alla verifica di:

- il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento dello stesso
- il mantenimento dell'adeguatezza delle esigenze poste a base dell'affidamento
- il mantenimento dell'attuale organizzazione funzionale del servizio
- adeguata copertura economica con la conferma dei fondi dedicati;
- la regolare esecuzione del servizio svolto da parte della Ditta aggiudicataria;

RITENUTO, in ordine alle modalità di svolgimento della procedura, di applicare, nei limiti di compatibilità con l'affidamento in questione, in considerazione della particolare tipologia del servizio alla persona, esclusivamente nei termini e modi indicati in dettaglio negli atti di gara:

- il Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.)
- Le prescrizioni specifiche per le procedure di gara presso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e in particolare il *Manuale d'uso del Sistema di E-procurement per le Amministrazioni - MEPA – Procedura di Acquisto tramite RDO – Offerta Economicamente più vantaggiosa* se e in quanto compatibili con la presente gara

DATO ATTO, riguardo l'applicabilità della normativa vigente:

- che l'affidamento non è divisibile in lotti in quanto il servizio per sua natura, per il complesso di prestazioni tra di loro interconnesse e per l'unitarietà degli interventi posti in essere, non è frazionabile se non artificialmente.
- Che non si prevede la possibilità di subappalto, trattandosi di servizi alla persona che per loro natura devono essere eseguiti direttamente dall'affidatario

DATO ATTO, in ordine alla specifica procedura di gara a mezzo RDO, che si applicano le seguenti disposizioni:

- le Regole del sistema di e-procurement prevedono che il PO operi anche come RUP;
- In merito alle comunicazioni tra il concorrente e la stazione appaltante, trattandosi di procedure telematiche, i canali di comunicazione prioritari sono quelli costituiti dagli strumenti elettronici, in particolare l'Area di Comunicazione del Sistema messo a disposizione da Consip, nonché – nel caso di comunicazioni fuori dal Sistema - la PEC. Al riguardo, si rammenta che il fornitore nella Domanda di abilitazione elegge il proprio domicilio nell'Area Comunicazioni del Sistema, nonché presso gli altri recapiti da questo dichiarati, quali il numero di fax, l'indirizzo di Posta Elettronica Certificata e la sede legale.
- Non si applica il termine dilatorio in quanto lo *stand still period* non si applica alle RDO, come definito dall'art. 32 comma 10 lettera b del nuovo Codice dei contratti: *Il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica nei seguenti casi: b) nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico e nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b)*

RITENUTO OPPORTUNO, in ordine alla valutazione delle offerte pervenute, fissare quali elementi qualificanti:

- Utilizzare il criterio di scelta in caso di pluralità di offerte: offerta

economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in relazione ai seguenti criteri:

<i>TABELLA CRITERI</i>			
<i>OFFERTA TECNICA</i>			
	<i>Criterio</i>	<i>Tipologia</i>	<i>punti</i>
1	Progetto di servizio	<i>Qualitativo</i>	25
2	Organizzazione del servizio	<i>Qualitativo</i>	20
3	Formazione e Gestione delle risorse umane	<i>Quantitativo</i>	25
4	Piano servizi aggiuntivi	<i>Qualitativo</i>	10
<i>TOTALE OFFERTA TECNICA</i>			<i>Max punti 80</i>
<i>OFFERTA ECONOMICA</i>			
<i>B1</i>	Prezzo offerto ribassato al corrispettivo a base di gara fissato dall'ente		<i>Max punti 20</i>
<i>TOTALE OFFERTA ECONOMICA</i>			<i>Max punti 20</i>
TOTALE			Max punti 100

- Dare atto che la ditta concorrente che non abbia totalizzato almeno n. 40 punti, nel punteggio complessivo relativo al progetto tecnico, sarà esclusa dalla gara, in quanto il progetto di servizio presentato sarà ritenuto globalmente insufficiente.
- di dare atto, in ordine al Piano servizi aggiuntivi criterio di valutazione dell'offerta tecnica, che:
 - L'Amministrazione si riserva la facoltà di accettare le proposte migliorative offerte dal concorrente, previa verifica dell'effettiva congruità al pubblico interesse, nei contenuti, forme e modalità delle offerte innovative proposte.
 - non possono essere prese in considerazione proposte migliorative che possano influire sui costi del personale con espresso riferimento ai minimi tariffari. Al riguardo, si fa presente come – in sede di richiesta di giustificazioni sull'offerta del concorrente - , in concorrente dovrà dar conto, nella scomposizione analitica per fattori primi dell'offerta globale proposta, anche del costo delle proposte migliorative offerte, dovrà cioè presentare un quadro economico finanziario esaustivo non solo delle spese per il servizio, ma che ma che quantifichi e giustifichi anche come voci di spesa le offerte migliorative proposte nell'offerta tecnica anche come voci di spesa le offerte migliorative proposte nell'offerta tecnica.
- computare nel valore dell'affidamento i costi per la sicurezza per intero, e che essi non sono soggetti a ribasso;

DATO ATTO che ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni e s.m.i., il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale è pari a € 0,00 in quanto riferiti esclusivamente a situazioni lavorative che consistono in riunioni di coordinamento, confronto, programmazione, periodicamente svolte all'interno degli edifici di proprietà comunale. Considerato inoltre che tali attività

sono da ritenersi di natura intellettuale e che pur presentando minimi e trascurabili rischi da interferenze gli stessi possono essere contrastati e/o gestiti con misure organizzative di tipo comportamentale, ai sensi del comma 3 bis, dell'art. 26 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni, il Committente Comune di Fermo non è tenuto alla redazione del DUVRI

RITENUTO di approvare i seguenti atti di gara:

- Allegato A – disciplinare di gara
- Allegato B - capitolato d'oneri
- Allegato C – Istanza di partecipazione e dichiarazione unica – Modello A
- Allegato D – D.G.U.E. – Modello B
- Allegato E - Traccia per la redazione dell'offerta tecnica – Modello C
- Allegato F – Modello integrativo dell'offerta economica – Modello D
- Allegato G – Specifiche Tecniche – Formulario di Progetto dell'ATS XIX POR Marche FSE 2014-2020

allegati, quali parte integrante e sostanziale, all'originale del presente atto e alla copia da pubblicare all'Albo Pretorio dell'Ente ai sensi dell'art. 29 del Codice;

DATO ATTO, infatti, che non occorre la predisposizione di un facsimile di lettera invito in quanto essa viene inviata in automatico direttamente dal sistema al termine della procedura di RdO, e che gli atti di gara elaborati (disciplinare, capitolato prestazionale, schema di contratto), integrano e specificano il **Bando “Servizi Sociali”** per l'abilitazione di fornitori per la categoria: *Servizi di cura alle persone* per la partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, e relativi allegati:

- Allegato 1: Capitolato Tecnico Servizi Sociali;
- Allegato 2: Condizioni Generali di Contratto per i Servizi Sociali;
- Allegato 3: Regole del Sistema di eProcurement della Pubblica Amministrazione;
- Allegato 4: Patto di Integrità;

DATO ATTO che costituiscono documentazione di gara anche le eventuali integrazioni/precisazioni ed ulteriori disposizioni comunicate tramite il sistema di Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione,

DATO ATTO, altresì, in caso di discordanza tra le prescrizioni/indicazioni degli atti di gara predisposti dalla stazione appaltante con i documenti elaborati da CONSIP sono da ritenersi prevalenti le disposizioni contenute nella documentazione redatta dalla stazione appaltante, in quanto essa è contestualizzata ed aderente alle specifiche necessità del servizio, che presenta profili e peculiarità non standardizzabili ed è rivolto a persone disabili e/o fragili, che dunque presentano esigenze specifiche e particolari

DATO ATTO che la composizione della commissione di gara è quella prevista nel regolamento per la disciplina dei contratti;

PRECISATO, infine, che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 il contratto che si andrà a stipulare con l'affidatario:

- ha come fine di garantire l'attivazione delle funzioni di accompagnamento all'inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico persone “fragili” di cui: al progetto POR Marche FSE 2014-2020 ASSE II – Priorità di investimento 9.4

Risultato 9.3 Tipologia di azione 9.4B “Implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali nell’ambito della programmazione 2014-2020”; al progetto INPS Home Care Premium 2017; e al progetto PON INCLUSIONE di cui all’Avviso n. 3/2016 della Direzione Generale per l’Inclusione e le Politiche Sociali;

- l'oggetto del contratto è il servizio denominato “Nucleo Inclusione Fragilità: accompagnamento all’inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico di disabili”, quale prosecuzione ed integrazione del Servizio Inserimento Lavorativo, e dello Sportello InformaHandicap, storicamente attivati nel territorio dell’ATS XIX;
- la forma è la scrittura privata stipulata in forma telematica secondo regole del MePA
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nel capitolato d’oneri;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta a tutti gli operatori abilitati al bando sulla piattaforma MEPA da invitarsi tramite RDO

VISTA la legge n.241/1990 e s.m.i., recante le nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

VISTO il D.lgs.n.267/2000 e s.m.i., recante il “testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali;

VISTO il vigente regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

1. DI CONSIDERARE le premesse sopra riportate come parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell’art. 3 della legge n. 241/1990 e ss.mm.

2. DI INDIRE, in qualità di responsabile del procedimento, per le motivazioni in premessa espresse che qui si intendono integralmente richiamate, una procedura aperta per la scelta del contraente cui affidare il servizio denominato “Nucleo Inclusione Fragilità: accompagnamento all’inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico di disabili e persone fragili” tramite la pubblicazione nel mercato elettronico di apposita Richiesta di Offerta (**RdO**) aperta a **tutti** gli operatori iscritti su MEPA *all’iniziativa Servizi Sociali – categoria beni e servizi per le persone – meta prodotto prestazioni sociali* - *6.4. gestione dei servizi educativi-assistenziali, di integrazione sociale ed accompagnamento e/o orientamento al lavoro, in possesso dei requisiti in premessa richiamati*, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base degli elementi indicati nel disciplinare e in premessa richiamati;

3. DI PROVVEDERE ai seguenti accertamenti PARZIALI ex Decreto del Dirigente della Posizione di Funzione Programmazione Sociale della Regione Marche n. 29/2016:

- euro **30.544,00** al Cap.entrata 1414/4 Bilancio corrente esercizio;
- euro **110.000,00** al Cap.entrata 1414/4 Bilancio Esercizio 2018;

4. DI DARE ATTO che l’affidamento verrà disposto per quindici mesi *presumibilmente* dal **01.10.2017** al **31.12.2018** e che la spesa previsionale è pari ad **E. 153.895,68 + E. 500,00** per oneri sicurezza, **ESCLUSO IVA**, se ed in quanto dovuta;

5. DI DARE ATTO, per una maggior speditezza ed economicità dell'azione amministrativa, prevedere la facoltà di rinnovo dell'affidamento del servizio all'aggiudicatario - al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nel rapporto tra operatori ed utenti – **fino ad un massimo di quindici mesi** alle medesime condizioni, modalità e prezzi fissati nel contratto, (fatta salva la revisione dei prezzi) se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa adozione di apposito provvedimento da parte del Dirigente competente subordinato alla verifica di:

- il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento dello stesso
- il mantenimento dell'adeguatezza delle esigenze poste a base dell'affidamento
- il mantenimento dell'attuale organizzazione funzionale del servizio
- adeguata copertura economica con la conferma dei fondi dedicati;
- la regolare esecuzione del servizio svolto da parte della Ditta aggiudicataria;

e che dunque l'importo totale compreso l'eventuale rinnovo è pari a **E. 308.791,36 + IVA** (al **5%** se e in quanto dovuta per il servizio ed **al 22%** per gli oneri) ;

6. DI APPROVARE i seguenti atti di gara:

- Allegato A – Disciplinare di gara
- Allegato B - Capitolato d'oneri
- Allegato C – Istanza di partecipazione e dichiarazione unica – Modello A
- Allegato D – D.G.U.E. – Modello B
- Allegato E - Traccia per la redazione dell'offerta tecnica – Modello C
- Allegato F – Modello integrativo dell'offerta economica – Modello D
- Allegato G – Specifiche Tecniche – Formulario di Progetto dell'ATS XIX POR Marche FSE 2014-2020

allegati, quali parte integrante e sostanziale, all'originale del presente atto e alla copia da pubblicare all'Albo Pretorio dell'Ente ai sensi dell'art. 29 del Codice.

7. DI DARE ATTO che il servizio verrà affidato in base all'offerta economicamente più vantaggiosa assegnando 20 punti all'offerta economica e 80 punti all'offerta tecnica secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara allegato al presente atto e in premessa richiamato.

8. DI DARE ATTO, altresì, che la ditta concorrente che non abbia totalizzato almeno n. 40 punti, nel punteggio complessivo relativo al progetto tecnico, sarà esclusa dalla gara, in quanto il progetto di servizio presentato sarà ritenuto globalmente insufficiente.

9. DI PRENDERE ATTO che:

- l'Amministrazione non ha al proprio interno personale dipendente in possesso dei requisiti necessari per svolgere il servizio.
- il servizio non rientra nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 24.12.2015;
- si è proceduto alla necessaria visura del sito internet "www.acquistinretepa.it" in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 26 della L. 23.12.1999 n. 488, come modificato dalla Legge 191/2004, ed è stato verificato che detti servizi NON sono acquisibili tramite Consip S.p.A. - convenzioni in vigore – ma sono presenti nel MEPA – Bando Servizi Sociali come in premessa richiamato

10. DI DARE ATTO:

- Che l'affidamento non è divisibile in lotti in quanto il servizio per sua natura , per il complesso di prestazioni tra di loro interconnesse e per l'unitarietà degli interventi posti in essere, non è frazionabile se non artificialmente.
- Che non si prevede la possibilità di subappalto, trattandosi di servizi alla persona che per loro natura devono essere eseguiti direttamente dall'affidatario;
- Che le Regole del sistema di e-procurement prevedono che il PO operi anche come RUP;
- Che in merito alle comunicazioni tra il concorrente e la stazione appaltante, trattandosi di procedure telematiche, i canali di comunicazione prioritari sono quelli costituiti dagli strumenti elettronici, in particolare l'Area di Comunicazione del Sistema messo a disposizione da Consip, nonché – nel caso di comunicazioni fuori dal Sistema - la Posta Elettronica Certificata.
- Che non si applica il termine dilatorio in quanto lo *stand still period* non si applica alle RDO, come definito dall'art. 32 comma 10 lettera b del nuovo Codice dei contratti: *Il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica nei seguenti casi: b) nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico e nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b)*

11. DI DARE ATTO che la composizione della commissione di gara è quella prevista nel regolamento per la disciplina dei contratti;

12. DI DARE ATTO che la spesa complessiva conseguente all'affidamento del servizio "Nucleo Inclusione Fragilità: accompagnamento all'inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico di disabili e persone fragili ", **COMPRESO IVA** è pari ad E. **162.200,46** (pari a E. 19,71 costo orario cat. D2 x 7.808 ore di servizio + 500,00 per oneri relativi all'attuazione dei piani della sicurezza, non soggetti a ribasso), e trova copertura mediante assunzione dei seguenti impegni di spesa:

- euro **30.544,00** al Cap. uscita 19949/8 Bilancio corrente esercizio;
- euro **4.331,29** al Cap. uscita 19931/13 Bilancio corrente esercizio;
- euro **17.325,17** al Cap. uscita 19931/13 con variazione esigibilità dell'impegno nel **Bilancio Esercizio 2018**;
- euro **110.000,00** al Cap. uscita 19949/8 **Bilancio Esercizio 2018**;

13. DI DARE ATTO che gli oneri per l'ANAC a carico della stazione appaltante ex Deliberazione dell'ANAC n. 1377 del 21.12.2016, trova copertura tramite impegno di spesa di euro **225,00** al Cap. uscita 19931/13 Bilancio corrente esercizio;

14. DI DARE ATTO che in sede di aggiudicazione della RDO si provvederà ad effettuare le opportune modifiche agli impegni di spesa che si dovessero rendere necessarie;

15. DI DARE ATTO che ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni e s.m.i., il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale è pari a € 0,00 per le motivazioni in premessa richiamate.

16. DI STABILIRE che l'affidatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni, ivi compreso la comunicazione del conto dedicato alle commesse pubbliche;

17. DI DARE ATTO che il CIG è **7118812580**;

18. DI DARE ATTO che, come richiesto dall'art. 11 punto 23 dell'Avviso Pubblico "POR MARCHE FSE 2014-2020 ASSE II priorità di investimento 9.4 Risultato atteso 9.3 Tipologia di azione 9.4.B", è stato inoltre acquisito il seguente CUP: **F69J17000190002**;

19. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 il contratto che si andrà a stipulare con l'affidatario:

- ha come fine di garantire l'attivazione delle funzioni di accompagnamento all'inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico persone "fragili" di cui: al progetto POR Marche FSE 2014-2020 ASSE II – Priorità di investimento 9.4 Risultato 9.3 Tipologia di azione 9.4B "Implementazione e miglioramento dei servizi erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali nell'ambito della programmazione 2014-2020"; al progetto INPS Home Care Premium 2017; e al progetto PON INCLUSIONE di cui all'Avviso n. 3/2016 della Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali;
- l'oggetto del contratto è il servizio denominato "Nucleo Inclusione Fragilità: accompagnamento all'inserimento lavorativo e supporto, orientamento e presa in carico di disabili e persone fragili", quale prosecuzione ed integrazione del Servizio Inserimento Lavorativo, e dello Sportello InformaHandicap, storicamente attivati nel territorio dell'ATS XIX;
- la forma è la scrittura privata stipulata in forma telematica secondo regole del MePA
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nel capitolato d'oneri;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta a tutti gli operatori abilitati al bando sulla piattaforma MEPA da invitarsi tramite RDO

20. DI DARE ATTO che Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente Settore Servizi Socio Sanitari.

21. DI DARE ATTO che lo scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente piano anticorruzione e specificatamente che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

IL DIRIGENTE

F. TO Dott. Giovanni Della Casa

F. TO AR/Alessandro Ranieri